

Uchwała SO - 0952/50/17/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Żerków na 2016 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie: Aniela Michalec,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym w dniu 17 listopada 2015 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Żerków projekcie budżetu na 2016 rok

opinię pozytywną.**UZASADNIENIE****I. Ocena formalna projektu**

1. Projekt budżetu przedłożono po terminie określonym ;przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).
2. W podstawie prawnej projektu przywołano odpowiednie przepisy prawne.
3. Projekt budżetu opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXVIII/241/10 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 27 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, z wyjątkiem wskazanym w pkt II.5 b).

II. Ocena merytoryczna projektu

1. W projekcie budżetu na rok 2016 ustalono:
 - a) dochody w wysokości 32.900.718 zł (tj. na poziomie 90,70% planowanych dochodów na koniec trzeciego kwartału 2015 roku), w tym dochody majątkowe w kwocie 100.000 zł,
 - b) wydatki w wysokości 36.203.554,25 zł (tj. na poziomie 103,67% planowanych wydatków na koniec trzeciego kwartału 2015 roku), w tym wydatki majątkowe w kwocie 5.786.000 zł.Planowane wydatki bieżące w wysokości 30.417.554,25 zł są niższe od planowanych dochodów bieżących w kwocie 32.800.718 zł , co jest zgodne z dyspozycją zawartą w 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.302.836,25 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych. Z przedłożonego tutaj sprawozdania Rb-Z „o stanie zobowiązań”, sporządzonego na dzień 30 września 2015 r. wynika, że Miasto i Gmina Żerków ma zaciągnięte zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w kwocie 4.546.088,43 zł.

2. W konstrukcji budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Miasta i Gminy.
3. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące; subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. W projekcie uchwały budżetowej:
 - a) wyodrębnione zostały dochody z tytułu:
 - opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które zgodnie z przepisami art. 182 w związku z art. 41 i art. 111 ustawy z dnia 26 października 1982 r.

o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r., poz. 1356) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r., poz. 124), przeznaczone zostały na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii,

- opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska), które przeznaczone zostały na zadania z zakresu ochrony środowiska, o czym stanowi art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska,
- b) uwzględnione zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdz. 75618 § 0490), które przeznaczone zostały na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdz. 90002),
- c) określono wydatki budżetowe:
- w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ufp,
 - finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków, co spełnia wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 pkt 2) ufp,
 - finansowane z dotacji na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między JST, co spełnia wymóg art. 237 ust. 2 pkt 3) ufp,
- d) określono kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ufp,
- e) zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 90.000 zł, co stanowi 0,25% planowanych wydatków oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 100.000 zł, tj. 0,61% planowanych wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu,
- f) zawarto plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, zgodnie z art. 214 pkt 3) ufp.

5. Skład Orzekający realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wskazuje, że:

- a) w §15 jest zapisane, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Zapis taki byłby poprawny w sytuacji podjęcia uchwały w roku 2015. Jeżeli jednak uchwała ta podejmowana byłaby w roku 2016, treść tego paragrafu powinna brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 roku i podlega...”.
- b) do projektu doręczono objaśnienie budżetu Gminy Żerków na 2016 rok, a zgodnie z §5 uchwały Nr XXVIII/241/10 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 27 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej winno być „Uzasadnienie do projektu budżetu Gminy Żerków na 2016 rok”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Janina Kotlińska
dr Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.