

**Uchwała SO - 0952/29/17/2018**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 5 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żerków na 2019 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,

Członkowie: Karol Chyra,  
Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o projekcie uchwały budżetowej **Miasta i Gminy Żerków** na 2019 rok

**opinię pozytywną z uwagami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2018 r. (zarządzenie Nr 52/2018 Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 14 listopada 2018 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXVIII/241/10 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 27 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, z wyjątkiem wskazanym w pkt. II.9.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

**II.**

W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 46.123.192,35 zł, tj. na poziomie 96,73% planowanych dochodów na 2018 r., w tym: dochody bieżące 45.443.192,35 zł, tj. 97,94% planowanych dochodów bieżących na 2018 r.,

- wydatki w wysokości 45.953.192,35 zł, tj. na poziomie 82,32% planowanych wydatków na 2018 r., w tym: wydatki bieżące 42.507.564,35 zł, tj. 95,46% planowanych wydatków bieżących na 2018 r.
  - nadwyżka budżetowa w wysokości 170.000,00 zł.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.935.628,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
  2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.250.000 zł oraz łączną kwotę rozchodów w wysokości 2.420.000 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów rynku krajowym.
  3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej i w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
  4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2017r. oraz planowanych w 2018 r. przychodów z kredytów i pożyczek, planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2019 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 9.157.116,39 zł i osiągnie poziom 19,85% planowanych dochodów ogółem.
  5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).
  6. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
  7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
  8. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
  9. Skład Orzekający wnosi uwagi do niniejszej pozytywnej opinii w związku z:
    - a) nieustaleniem w treści projektu uchwały wyniku budżetu – nadwyżki budżetowej nieokreśleniem jej przeznaczenia, co wynika z zapisu art. 212 ust. 1 pkt 3) ustawy o finansach

- publicznych,
- b) niewyodrębnieniem w treści projektu uchwały wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi, co wynika z przepisu art. 212 ust 1 pkt 8) ustawy o finansach publicznych w związku z art. 237 ust 1 ufp,
  - c) niedołączeniem do projektu uchwały materiałów informacyjnych w postaci tabeli przedstawiającej wymagania wraz z liczbą zatrudnionych w podległych gminie jednostkach organizacyjnych, o czym stanowi § 6 pkt 2 uchwały Nr XXVIII/241/10 z dnia 27.10.2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
10. Skład Orzekający realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) wskazuje, że:
- a) w § 5 ustalono limit zobowiązań z tyt. zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.350.000 zł, tymczasem z analizy rachunkowej wynika kwota 3.250.000 zł,
  - b) zaplanowano dochody w dz. 700 rozdz. 70001 § 0750 w kwocie 60.000 zł, podczas gdy - w związku z brakiem w Jednostce zakładu budżetowego z zakresu gospodarki mieszkaniowej – dochody te winny być sklasyfikowane w dz. 700 rozdz. 70005 § 0750.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Janina Kotlińska*  
dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.